

Akronym projektu: HSQA
Názov projektu: Hungarian, Slovak development of quality assurance mechanism on border management
Program: BMVI-2021-TF1-AG-NQAM
Projekt v trvaní: Od 01. 04. 2023 do 31. 12. 2026 (44 mesiacov)
Celkový objem peňažných prostriedkov pre projekt: 843.418,94 eur (90% grant EÚ: 759.077,05 eur + 10% spoluúčasť: 84.341,89 eur)
Peňažný objem pre APZ: 209.829,14 eur (90% grant EÚ – 188.846,23 eur + 10% spoluúčasť: 20.982,91 eur)
Líder projektu: Hungarian Ministry of Interior
Riešiteľský tím: doc. JUDr. Robert Odler, PhD. (senior expert and Teamleader) JUDr. Tomáš Škrinár, PhD. (senior expert) doc. JUDr. Miriam Odlerová, PhD. (senior expert) Ing. Ivan Košč, PhD. (senior security technology expert) Ing. Vincent Holubiczky, PhD. (Project manager and junior expert) JUDr. Jana Mokra - Kul'ková, PhD. (Financial manager and junior expert) JUDr. Dominika Porubská, PhD. (Trainer)

Podľa článku 3 písm. k) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1896 z 13. novembra 2019 o európskej pohraničnej a pobrežnej stráží a zrušení nariadení (EÚ) č. 1052/2013 a (EÚ) 2016/1624 je európske integrované riadenie hraníc dôležitým prvkom mechanizmu kontroly kvality, ktorým sa zabezpečuje vykonávanie práva EÚ v oblasti riadenia hraníc, najmä schengenský hodnotiaci mechanizmus, posúdenie zraniteľnosti a možné vnútroštátne mechanizmy.

Národná stratégia integrovaného riadenia hraníc Maďarska [rozhodnutie vlády č. 1891/2021 (XII. 13.) o národnej stratégii integrovaného riadenia hraníc Maďarska) stanovuje cieľ vytvoriť národný mechanizmus zabezpečenia kvality, ktorý v súlade s hodnotiacimi mechanizmami zavedenými Európskou komisiou a Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž prispeje k účinnejšiemu zaručeniu bezpečnosti vonkajších hraníc vo všetkých oblastiach riadenia hraníc.

Akčný plán pripojený k stratégii obsahuje samostatnú kapitolu o vývoji mechanizmu kontroly kvality, ktorý v súlade s kontrolou kvality integrovaného riadenia hraníc pozostávajúcou zo schengenského hodnotiaceho mechanizmu a metodiky posudzovania zraniteľnosti pod vedením agentúry Frontex zabezpečí riadne vykonávanie presadzovania práva EÚ a schengenského *acquis* v Maďarsku. Zasadou kontrolného mechanizmu integrovaného riadenia hraníc je poskytovať pomoc a podporu s cieľom odhaliť a identifikovať problémy, odstrániť a napraviť zlé postupy.

Kontrola kvality stanovená v stratégii je postavená na troch pilieroch. Najdôležitejším prvkom je monitorovanie vnútroštátnych postupov v súlade so zavedenými schengenskými zásadami, druhým prvkom je monitorovanie dodržiavania reakcií na nedostatky zistené v schengenských hodnoteniach a tretím prvkom je reakcia na posúdenie zraniteľnosti agentúry Frontex. Cieľom projektu je plne rozvinúť a zosúladiť prvý pilier s fungovaním druhého a tretieho piliera.

Na základe stanovených strategických cieľov by sa požiadavky na reakcie na odporúčania identifikované v posúdeniach zraniteľnosti mali v plnej miere začleniť do vnútroštátneho mechanizmu kontroly kvality, ktorý sa má vypracovať, a na vládnej úrovni by sa mal zriadiť spoločný mechanizmus kontroly kvality pre orgány zodpovedné za riadenie hraníc.

Predpokladá sa, že nový systém, ktorý sa má vybudovať na základe predchádzajúcich skúseností, prinesie významnú pridanú hodnotu na všetkých úrovniach činnosti kontroly hraníc, či už z hľadiska riadenia alebo vykonávania (od stratégie po operačnú úroveň). Okrem toho práca, ktorú v tomto smere spoločne vykonávajú obe krajiny, by mohla preukázať spoločnú ambíciu kvality pri plnení úloh pre celý schengenský priestor.

V oblasti zabezpečovania kvality na národnej úrovni Slovenskej republiky sa vykonávajú na základe ročného plánu kontroly správnej implementácie schengenského *acquis* v oblasti implementácie EIBM. Tento plán sa vydáva každoročne vo forme interného zákona prezidenta Policajného zboru, kde sú zriadené osobitné oddelenia, kde sa takáto kontrola bude vykonávať. Tento vnútorný zákon prezidenta Policajného zboru nešpecifikuje opatrenia, odkazuje len na právne predpisy. Uvedené interné predpisy budeme aplikovať priamo pri realizácii projektu. Závery z vykonaných kontrol sa používajú na prijatie osobitných opatrení na odstránenie nedostatkov, ak boli zistené. V súčasnosti chýba osobitná príručka mechanizmu kvality, preto je potrebné ju pripraviť.

Ministerstvo vnútra Maďarska sa zaviazalo dosiahnuť cieľ stanovený v stratégii. Výzva na predkladanie návrhov v rámci pripojenej výzvy na predkladanie návrhov zahŕňa spoluprácu niekoľkých členských štátov. Hlavným žiadateľom bude Ministerstvo vnútra Maďarska, ktoré bude zodpovedné za súvisiace administratívne úlohy, zatiaľ čo ďalším členským štátom zapojeným do vypracovania stratégie je APZ v Bratislave na Slovensku.

Maďarské a slovenské pracovné skupiny sa podelia o úlohy rozvoja prvkov mechanizmu zabezpečenia kvality. Slovenská strana prevzala vedúcu úlohu v oblasti vzdušných hraníc a maďarská strana na pozemných hraniciach (vrátane riečnych hraníc) s cieľom zosúladiť výsledky s vnútroštátnou legislatívou oboch strán. Výsledkom bude príručka v maďarčine a slovenčine popisujúca vnútroštátne mechanizmy zabezpečenia kvality oboch členských štátov a spoločná príručka v angličtine, ktorá bude obsahovať spoločné prvky týchto dvoch národných príručiek spôsobom, ktorý bude možné uplatniť na úrovni EÚ.

Počas realizácie projektu bude vyvinutý systém špecializovaného riadenia a implementácie procesov na centrálnej (strategickej), územnej (taktickej) a miestnej (operačnej) úrovni pre všetky hraničné priechody a typy hraničných priechodov podľa organizačných úrovní maďarskej a slovenskej polície.

Cieľovou skupinou projektu sú orgány a ich pracovníci zapojení do vnútroštátnych systémov riadenia hraníc oboch členských štátov, ale najmä organizačné zložky a pracovníci maďarských a slovenských policajných zborov vykonávajúcich kontrolu hraníc. Priamou cieľovou skupinou projektu sú preto policajné útvary zodpovedné za kontrolu hraníc a nepriamou cieľovou skupinou sú všetky orgány zapojené do vnútroštátnych systémov riadenia hraníc.

Výsledkom projektu bude vytvorenie vnútroštátnych mechanizmov kontroly kvality, ktoré splňajú požiadavky stanovené v uvedených strategických dokumentoch EÚ a národných strategických dokumentoch a z dlhodobého hľadiska prispievajú k bezpečnej kontrole a dobrému riadeniu vonkajších hraníc.